



**STUDIU DE OPORTUNITATE**  
**A DECIZIEI DE DELEGARE A SERVICIULUI PUBLIC PENTRU**  
**CONSTRUIREA, MODERNIZAREA, EXPLOATAREA SI INTRETINEREA**  
**STRAZILOR, DRUMURILOR, PODURILOR, VIADUCTELOR, A**  
**PASAJELOR RUTIERE SI PIETONALE, SUBTERANE SI SUPRATERANE**  
**DIN MUNICIPIUL TURDA**

1. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune;
2. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică realizarea serviciului;
  - 2.1. Analiza situatiei existente;
  - 2.2. Solutii identificate pentru administrarea eficienta a drumurilor locale Turda;
  - 2.3. Obiective;
  - 2.3. Fezabilitatea economico-financiara.
3. Investițiile necesare pentru modernizare sau extindere;
4. Procedura de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
  - 4.1. Legislatie aplicata;
  - 4.2. Modalitatea de delegare a gestiunii ;
  - 4.3. Finantarea activitatii delegate.
5. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului.
6. Concluzii.

## **CAPITOLUL 1- DESCRIEREA ACTIVITĂȚII PENTRU CARE SE FACE DELEGAREA DE GESTIUNE**

Drumurile fac parte din sistemul național de transport și, din punct de vedere funcțional și administrativ-teritorial, în ordinea importanței, drumurile publice se împart în următoarele categorii:

- a) drumuri de interes național;
- b) drumuri de interes județean;
- c) drumuri de interes local.

Incadrarea în categorii functionale a drumurilor și strazilor se face în raport cu intensitatea traficului și funcțiile pe care le îndeplinesc.

Drumurile și strazile respectiv trotuarele, aleile, intersecțiile, pietele și alte drumuri de utilitate redusă aflate în intravilanul localității Turda fac parte din proprietatea publică a Municipiului Turda excepție făcând drumurile de transit care sunt gestionate de alți operatori (CNAIR, RAADPP CLUJ).

Administrarea drumurilor locale, a podurilor, viaductelor, a pasajelor se asigură de către Municipiul Turda, activitate care are ca obiect proiectarea, execuția/construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea, întreținerea și exploatarea acestora, pentru a fi menținute în stare tehnică corespunzătoare desfășurării traficului în condiții de siguranță.

Serviciul public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din Municipiul Turda cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea acestor bunuri ale unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale.

Conform art. 5 pct.2 din O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu completările și modificările ulterioare, principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiului, trebuie să asigure în domeniul administrării drumurilor și străzilor:

a) executarea lucrărilor de construire, modernizare, reabilitare, reparatii capitale și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanta cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;

b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;

c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;

d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranța pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;

e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinata de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;

f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;

g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;

h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;

i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;

j) amenajarea, intretinerea si exploatarea locurilor de parcare si afisaj publicitar pe strazi si afisaj publicitar pe strazi si in alte locuri publice, in conditiile stabilite prin planurile de urbanism si studiile de circulatie.

Ordinul nr. 78/1999 pentru aprobarea Nomenclatorului privind lucrările și serviciile aferente drumurilor publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează următoarele tipuri de activități:

- A.** Servicii pregătitoare aferente întreținerii și reparării drumurilor publice
- B.** Lucrări și servicii privind întreținerea curentă a drumurilor publice
- C.** Lucrări și servicii privind întreținerea periodică a drumurilor publice
- D.** Lucrări aferente reparațiilor curente la drumurile publice

## E. Lucrări aferente reparațiilor capitale la drumurile publice.

Actul normativ regelementează și structura pe grupe și subgrupe de lucrări și servicii a indicativelor aferente întreținerii și reparării drumurilor publice.

## **CAPITOLUL 2. MOTIVELE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR, SOCIAL ȘI DE MEDIU, CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA SERVICIULUI;**

### **2.1. Analiza situației existente:**

Municipiul Turda este unul dintre cele 6 orașe ale județului Cluj și al doilea ca mărime, după reședința de județ, din punct de vedere al numărului populației, care reprezintă 8,31% din populația totală a județului și 14,57% din populația urbană a acestuia.

Amplasarea Municipiului Turda de-a lungul celei mai importante artere de circulație a României - DN1-E60-E81 - asociată cu accesul la alte două drumuri naționale, DN15 și DN75, are o deosebită importanță pentru localitate, asigurându-i legături rutiere foarte bune atât cu municipiul Cluj-Napoca, reședința de județ, cât și cu reședințele județelor învecinate - Alba și Mureș, respectiv cu municipiile Alba Iulia și Târgu Mureș.

Suprafața intravilană a Municipiului Turda este de 1780 ha, lungimea totală a strazilor este de 151 km, din care strazi modernizate 65 km iar strazi nemodernizate cu impietruire simplă sau cu bolovani, macadam, pavaj sau piatra de rau/cariere 86 km.

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop analiza tehnico-economică și de eficiență a costurilor de operare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Turda, în vederea stabilirii oportunității delegării administrării serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**. Acest serviciu face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale și funcționează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice, OG 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor, cu completările și modificările ulterioare.

Din punct de vedere tehnic și economic, volumul și costul reparațiilor cresc apreciabil de la lucrările de întreținere (minime) la reparații curente (medii) și la cele capitale (cele mai costisitoare), iar cele trei categorii de lucrări se intercondiționează. Întârzierea executării lucrărilor de întreținere alterează starea drumurilor și mărește volumul și costul lucrărilor de reparații capitale.

În prezent, serviciile de administrare a domeniului public și privat, sunt efectuate pentru componenta “drumuri locale” de către SC Domeniul Public Turda SA, care are ca obiect de activitate:

**a.Activitatea principala**

-Lucrari de constructii a drumurilor si autostrazilor;

**b.Activitati secundare**

-fabricarea betonului,

-fabricarea mixturilor asfaltice,

-fabricarea mortarului,

-constructia de poduri, podete si dispozitive de scurgerea apelor,

-lucrari de demolare constructii,

-alte lucrari speciale de constructii n.c.a

-intretinerea si repararea autovehiculelor,

-transporturi de marfuri .

Activitatea de **întreținere și reparații** drumuri locale este organizată de către SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA prin procedurile reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Experiența ultimilor ani a arătat că în urma unor licitații publice mai multe consilii județene și locale din zona nu au reușit să-și atingă obiectivele de **modernizare** a infrastructurii de transport aflate în proprie gestiune, fie din cauza unor preturi și tarife prea mari rezultate în urma licitațiilor, fie ca urmare a licitației lucrărilor la tarife de dumping de către unii operatori privați și care după câștigarea licitațiilor și încheierea contractelor au refuzat să execute lucrările la prețurile oferite motivând că sunt prea mici și nu se mai încadrează în costuri și în condițiile contractuale, blocând astfel atât efectuarea lucrărilor cât și posibilitatea de atribuire a acestor lucrări altor operatori.

**2.2. Soluții identificate pentru administrarea eficientă a drumurilor locale Turda**

Raportat la dispozițiile legale în vigoare, respective Legea nr. 98/2016, Legea nr. 51/2006, OG nr. 71/2002, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, soluția propusă este delegarea de gestiune pentru serviciile de construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane a drumurilor locale din Turda .

Având în vedere că pentru procedurile de licitație publică, termenele de încheiere a contractelor, la acest moment nu poate fi stabilit cu certitudine, că există riscul unor litigii a căror termen de finalizare este incert, pentru asigurarea gradului de siguranță necesar circulației pe

drumurile publice, precum și evitarea producerii pagubelor materiale ca urmare a actualei situații a drumurilor locale este necesară intervenția urgentă cu lucrări de întreținere periodică și curentă.

Modalitatea propusă de realizare a acestei intervenții este gestiunea delegată a serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din Municipiului Turda, prin atribuire directă către operatorul economic SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA.

Gestiunea directă sau delegată a serviciilor de administrare a domeniului public și privat nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici selectarea operatorului prin licitație publică după procedura reglementată de Legea nr. 98/2016, nu este în mod obligatoriu metoda cea mai eficientă, chiar dacă poate fi considerată cea mai ieftină.

Gestiunea delegată către un operator propriu este o modalitate de delegare reglementată prin lege. Prin prezentul studiu se estimează o durată scurtă a procedurii de delegare, cu următoarele avantaje:

- parametrii serviciilor și necesarul de investiții sunt clar definiți în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator;
- din momentul când operatorul își intră în drepturi lucrările se accelerează;
- se evită perioade de timp importante necesare procedurilor de licitații care pot fi folosite pentru lucrări de construcții și întrețineri având în vedere și caracterul sezonier al acestor activități,
- Autoritatea Publică Locală se va ocupa de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract și prin caiete de sarcini, și nu de gestiunea directă a serviciului;
- Autoritatea Publică Locală va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care activitatea operatorului este defectuoasă.

Dezavantajele gestiunii delegate în cazul de față sunt:

- trebuie negociat un contract detaliat pentru operator;
- Autoritatea Publică Locală va trebui să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;

### **2.3. Obiective**

Pentru realizarea acestei activități se vor elabora programe de lucrări care să asigure intervenția asupra drumurilor locale Turda în funcție de starea tehnică, durata de viață reziduală, ultima intervenție ca lucrare de întreținere, etc după cum urmează:

- program de intretinere curentă;
- program de întreținere periodică;
- program de reparații curente și modernizari.

Aceste programe sunt propuse a se realiza conform anexei 1 și 2 lit. B, C, D, E din Ordinul nr.78/1999

#### **2.4. Fezabilitatea economico-financiară**

S.C. DOMENIUL PUBLIC TURDA S.A. a fost înființată ca urmare a reorganizării Regiei Autonome a Domeniului Public Turda la inițiativa Consiliului Local Turda la care acesta detine 100% din acțiuni.

Societatea desfășoară exclusiv activități din sfera prestării serviciilor de utilități publice, scopul societății fiind asigurarea serviciilor specifice activității de construire, modernizare, exploatare, întreținere și administrare a străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor a pasajelor rutiere și pietonale subterane și supraterane aparținând domeniului public și privat al Județului Cluj, obiectul principal de activitate conform codificării CAEN este 4211- Lucrări de construcții ale drumurilor și autostrăzilor.

Municipiul Turda, în calitate de acționar unic al SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA , prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul prestat, atât din perspectiva Legii nr. 31/1990, republicată, a Legii nr.215/2001, republicată, cât și a OUG nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice

Sunt astfel îndeplinite condițiile prevăzute de art. 31 alin. (1) și (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată.

SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA are un număr de 123 de angajați, experiența și dotare corespunzătoare în domeniul construcției și întreținerii drumurilor locale.

În data de 31.10.2014 s-a încheiat Contractul nr. 25667 de delegare a gestiunii Serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda între Municipiul Turda și SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA.

În data de 11.04.2016 s-a încheiat Actul adițional nr.1 la contractul de delegare nr. 25667/31.10.2014 prin care s-a completat obiectul contractului cu lucrările rămase de executat aferente proiectului de „Reabilitare și modernizare străzi în municipiul Turda – 12 străzi” respectiv străzile Decebal, Cucului, Poiana, Florilor și Viorelelor, cu finanțare de la M.D.R.A.P. în cadrul programului Național de dezvoltare Locală.

În data de 30.03.2017 s-a încheiat Actul adițional nr. 2 la contractul de delegare nr. 25667/

31.10.2014 prin care s-a completat obiectul contractului cu lucrarile ramase de executat aferente proiectului de „Reabilitare si modernizare strazi in municipiul Turda – 12 strazi” respectiv strazile Decebal, Cucului si Florilor, cu finantare de la M.D.R.A.P.F.E. in cadrul programului National de dezvoltare Locala.

In data de 01.11.2017 s-a incheiat Actul aditional nr. 3 la contractul de delegare nr. 25667/31.10.2014 prin care durata contractului de delegare a gestiunii serviciului public pentru construirea, modernizarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor si a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din municipiul Turda s-a prelungit pentru o perioada de 18 luni, respectiv pana la data de 01.05.2019

In anul 2017 s-au executat de catre SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA lucrari de reparatii din bugetul local in valoare de 5467648.61 lei+ TVA iar in anul 2018 1999694.72 lei + TVA.

In anul 2017 s-au efecuat de catre SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA lucrari de investitii in valoare de 1.208.876,33 lei + TVA iar in anul 2018 4.729.558,47 lei + TVA.

In anul 2017 s-au executat de catre SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA lucrari pentru terti in valoare de 325.193,97 lei+ TVA iar in anul 2018 474.728,49 lei + TVA.

Capacitatea societatii este asigurata de un potential important din punct de vedere al resurselor umane – personal de specialitate - ingineri căi ferate drumuri/poduri, ingineri mecanici masini si utilaje, economisti, tehnicieni, maistrii etc. Din punct de vedere al organizarii si al dotarii materiale societatea este organizata teritorial pe raza Municipiului Turda, are in dotare statie de productie a mixturilor asfaltice, statie de betoane, laborator de incercari de gradul II, repartizatoare pentru executia covoarelor asfaltice, buldoexcavatoare, cilindrii compactori, autobasculante de transport, trailer pentru transport utilaje, utilaje de dezapezire si alte utilaje specifice activitatii de reparatii si intretinere a drumurilor si podurilor.

Din acest punct de vedere se demonstreaza faptul ca alternativa prin care serviciul public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane este realizat in regim de delegare de gestiune este mai avantajoasa pentru autoritatea contractantă decat cea de achizitie publică din urmatoarele considerente:

- a) Economice: - economii la bugetul local și eficienta utilizare a fondurilor publice;
- folosirea integrala a fortei de lucru locala de pe raza Municipiului, varsarea impozitelor la bugetul local;
- posibilitatea investirii profitului in retehnologizare ceea ce face ca profitul sa fie utilizat in continuare de Municipiul Turda;



- obtinerea unei redevente;

b) Juridice: orice incident/eveniment care se petrece pe drumurile ce fac obiectul delegarii de gestiune si care are ca efect implicatii materiale, este responsabilitatea operatorului economic autoritatea contractanta transferând total aceasta obligatie;

c) Tehnice:

- o parte din drumurile locale sunt cuprinse în cadrul unui contract si se afle în responsabilitatea unui operator economic;

- aceste drumuri vor avea un anumit nivel de viabilitate si vor indeplini anumiti parametrii tehnici la finalizarea contractului;

Posibilitatea dispunerii de lucrari pe intreg teritoriul, în acelasi timp, după un program de prioritati stabilit de Municipiul Turda, în functie de starea reala a drumurilor si de nevoia de reabilitare, ca urgenta, într-un regim de achizitie publica cu operatori privati.

Având în vedere Legea protecției mediului nr. 137/29.12.1995, republicată, din punct de vedere al impactului asupra mediului nu s-au identificat factori negativi care sa ridice probleme privind aplicarea proiectului în raport cu cerintele de respectare a normelor de mediu.

### **Capitolul 3. INVESTITIILE NECESARE PENTRU MODERNIZARE SAU EXTINDERE**

**SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA** prin dotarea actuala si prin resursele umane de care dispune are capacitatea de asigurare a gestiunii si intretinerii infrastructurii de drumuri locale din Municipiul Turda. Cheltuielile de investitii pot fi sustinute partial din veniturile realizate prin prestarea de lucrari la terti. De asemenea, in calitate de societate comerciala este eligibila pentru finantari din fondurile europene si/ sau pe baza de credite de investitii.

### **Capitolul 4. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIILOR DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC SI PRIVAT**

#### **4.1. Legislatie aplicata**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, ale O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, ale H.G. nr.955/2004 pentru aprobarea regulamentului- cadru de aplicare a O.G. nr.71/2002, gestiunea serviciilor publice se realizeaza in urmatoarele modalitati:

- 1) Gestiune directa
- 2) Gestiune delegată

#### **4.2. Modalitatea de delegare a gestiunii**

Prin prezentul studiu se propune ca modalitate de gestiune, gestiunea delegată prin atribuire directă în conformitate cu dispozițiile art. 31 alin.(1) lit. b) și al alin. (2) din Legea nr. 51/2006

#### **4.3. Finanțarea activității delegate**

Finanțarea activității de administrare serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane a domeniului public și privat- activitatea de intretinere si reparare a drumurilor județene, nu poate fi susținută din încasarea unor prețuri și tarife de la utilizatorii acestor servicii. Aceasta se realizează în conformitate cu prevederile art.43 din Legea nr. 51/2006 și al art. 18 alin. (2) lit. b) din O.G. nr. 71/2002.

#### **5. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului.**

Termenul previzibil pentru încheierea contractului este 10.08.2014

#### **6. Concluzii**

Urmare a analizei din prezentul studiu serviciul public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din MUNICIPIUL TURDA, prin atribuire directă către operatorul economic SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA este eficient din punct de vedere economic, putând urmări să se realizeze un raport calitate/cost cat mai bun si un echilibru între riscurile si beneficiile asumate.



# Municipiul Turda

## **REGULAMENT DE ORGANIZARE SI FUNCTIONARE A SERVICIULUI PUBLIC PENTRU CONSTRUIREA, MODERNIZAREA, EXPLOATAREA SI INTRETINEREA STRAZILOR, DRUMURILOR, PODURILOR, VIADUCTELOR, A PASAJELOR RUTIERE SI PIETONALE, SUBTERANE SI SUPRATERANE DIN MUNICIPIUL TURDA**

### **CAP. I DISPOZITII GENERALE**

#### **Art. 1.**

Prezentul regulament stabileste cadrul juridic unitar si conditiile in care se desfasoara activitatea de administrare prin delegare de gestiune a serviciului de administrare a drumurilor si a strazilor din municipiul Turda, in conformitate cu principiile si reglementarile prevazute in Ordonanta Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local actualizata.

#### **Art. 2.**

Serviciul public de administrare a drumurilor si a strazilor din municipiul Turda se desfasoara sub autoritatea administratiei publice locale – Consiliul Local Turda, care controleaza gestionarea serviciului, urmareste realizarea strategiilor in domeniul serviciului de administrare a drumurilor si strazilor pe plan local si prin colaborare cu Ministerul Administratiei si Internelor, pe plan national.

#### **Art. 3.**

Prevederile prezentului regulament se aplica serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Turda. Conditii tehnice si indicatorii de performanta prevazuti in prezentul regulament cadru au un caracter minimal, Consiliul Local Turda, putand aproba si alti indicatori de performanta sau alte conditii tehnice pentru serviciul de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Turda, pe baza unor studii de specialitate.



## CAP. II DEFINITII –DESCRIEREA ACTIVITATII

### DEFINITII

#### **Art.4**

Prezentul regulament stabileste conditiile de desfasurare a activitatilor specifice serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**, stabilind nivelurile de calitate si conditiile tehnice necesare functionarii acestui serviciu in conditii de eficienta, siguranta si calitate.

Pentru definirea obiectului prezentului regulament – cadru se folosesc urmatorii termeni:

*a) activitati edilitar – gospodaresti – ansamblul actiunilor de utilitate si interes public local sau judetean, desfasurate din initiativa si sub organizarea autoritatilor administratiei publice locale, prin care se asigura, intr-o conceptie unitara si coerenta, buna gospodarire si modernizarea localitatilor, dezvoltarea durabila a acestora si a infrastructurii edilitar – urbane, precum si conditii normale de munca, de viata si de locuit pentru comunitatile locale;*

*b) domeniul privat al unitatilor – teritoriale – totalitatea bunurilor mobile si imobile intrate in proprietatea unitatilor administrativ – teritoriale prin modalitatile prevazute de lege si care nu fac parte din domeniul public al acestora;*

*c) domeniul public al unitatilor administrativ – teritoriale – totalitatea bunurilor mobile si imobile aflate in proprietatea publica a unitatilor administrativ – teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public local ori judetean si care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau de interes public national;*

*d) infrastructura edilitar – urbana – ansamblul bunurilor mobile si imobile dobandite potrivit legii, constand in cladiri, constructii si instalatii tehnologice, echipamente functionale, dotari specifice si mobilier urban, inclusiv terenurile aferente, destinate desfasurarii unor activitati edilitar – gospodaresti; infrastructura edilitar – urbana face parte din domeniul public sau privat al unitatilor administrativ – teritoriale si este supusa regimului juridic al proprietatii publice sau private, potrivit legii;*

*e) mobilier stradal – aparate de joaca pentru copii, panouri de prezentare, cosuri de gunoi, mese de sah, mese de ping-pong, popice, banci, garduri metalice pentru protectia spatiilor verzi;*

*f) servicii de administrare a domeniului public si privat – totalitatea actiunilor si activitatilor edilitar – gospodaresti prin care se*



asigura administrarea, gestionarea si exploatarea bunurilor din domeniul public si

privat al unitatilor administrativ-teritoriale, altele decat cele date, potrivit legii, in administrarea altor servicii publice locale.

#### **Art. 5.**

In baza art.5 din O.G. nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, actualizata si republicata, drumurile publice, din punct de vedere functional si administrativ – teritorial, in ordinea importantei se impart in urmatoarele categorii:

- a) drumuri de interes national;
- b) drumuri de interes judetean;
- c) drumuri de interes local.

Incadrarea in categorii functionale a drumurilor si strazilor se face in raport cu intensitatea traficului si functiile pe care le indeplinesc.

In sensul prezentului regulament termenii si notiunile cuprinse, au urmatoarele intelesuri:

- drum public – orice cale de comunicatie terestra, destinata traficului rutier si pietonal daca este deschisa circulatiei publice.

Fac parte integranta din drum: podurile, viaductele, pasajele denivelate, tunelurile, constructiile de aparare si consolidare, trotuarele, pistele pentru ciclisti, locurile de parcare, oprire si stationare, indicatoarele de semnalizare rutiera si alte dotari pentru siguranta circulatiei, terenurile si plantatiile care fac parte din zona, mai putin zonele de protectie.

- strazi – sunt drumurile publice din interiorul localitatilor, indiferent de denumire: strada, bulevard, cale, sosea, alee, piata, etc.

- zona rezidentiala – perimetrul dintr-o localitate unde se aplica reguli speciale de circulatie, avand intrarile si iesirile semnalizate ca atare.

- zona pietonala – perimetrul care cuprinde una sau mai multe strazi rezervate circulatiei pietonilor, unde accesul vehiculelor este supus unor reguli speciale de circulatie, avand intrarile si iesirile semnalizate ca atare.

- parte carosabila – portiunea din platforma drumului destinata circulatiei vehiculelor.

- trotuar – spatiul din partea laterala a drumului, separat in mod vizibil de partea carosabila prin diferenta sau fara diferenta de nivel, destinat circulatiei pietonilor.

- acostament – fasia laterala cuprinsa intre limita partii carosabile si marginea platformei drumului.



- intersectii – orice incrucisare, jonctiune sau bifurcare de drumuri, strazi, inclusiv spatiile formate de acestea.

- participant la trafic – conducatorul auto sau pietonul care circula pe drumul public.

- semnalizare rutiera – ansamblul de masuri si dispozitive adoptate de administratorul domeniului public, impuse participantilor la trafic pentru asigurarea conditiilor necesare desfasurarii traficului rutier in regim de siguranta. Respectarea semnalizarilor rutiere este obligatorie.

## **CATEGORII DE STRAZI**

### **Art. 6.**

Strazile din localitatile urbane se clasifica in raport cu intensitatea traficului si cu functiile pe care le indeplinesc, necesitand asigurarea unor conditii specifice pentru circulatia in siguranta si confort atat a pietonilor cat si a vehiculelor aflate in trafic. In conformitate cu legislatia in domeniu clasificarea strazilor din municipiul Turda se face dupa urmatorul criteriu:

- a) strazi de categoria a-I – magistrale, care asigura preluarea fluxurilor majore ale orasului pe directia drumului national se traverseaza orasul sau pe directia principala de legatura cu acest drum;
- b) strazi de categoria a-II - de legatura, care asigura circulatia majora intre zonele functionale si cele de locuit;
- c) strazi de categoria a-III – colectoare, care preiau fluxurile de trafic din zonele functionale si le dirijeaza spre strazile de legatura sau magistrale;
- d) strazi de categoria a-IV – de folosinta locala, care asigura accesul la locuinte si pentru servicii curente sau ocazionale, in zonele cu trafic foarte redus.

Drumurile nationale, judetene si comunale isi pastreaza categoria functionala din care fac parte, fiind considerate continue in traversarea localitatilor, servind totodata si ca strazi. Modificarea traseelor acestora, in traversarea localitatilor, se poate face numai cu acordul administratorului drumului respectiv, in concordanta cu planul urbanistic aprobat.



## Art. 7.

In sensul prezentului regulament, termenii si expresiile de mai jos au urmatoarea semnificatie:

- *Agregate naturale* – materiale granulare naturale de origine minerala, provenind din sfaramarea naturala sau artificiala a rocilor;

- *Amorsare* – operatie de tratare cu liant din hidrocarburi a suprafetei unui strat suport pentru a asigura conditiile de aderare a stratului rutier aplicat ulterior;

- *Asfaltare* – Aplicare de imbracaminti bituminoase pe arterele de circulatie;

- *Bitum* – amestec complex de hidrocarburi cu masa moleculara mare si derivati ai acestora cu oxigenul, azotul si sulful; se gaseste in stare nativa sau se obtine prin prelucrarea produselor petroliere grele;

- *Cilindrare* – operatie de compactare cu ajutorul compactoarelor cu rulouri netede;

- *Compactare* – operatia de indesare a pamantului sau a materialului din straturi rutiere cu mijloace mecanice pentru reducerea volumului de goluri si respectiv cresterea densitatii aparente;

- *Criblura* – agregat natural alcatuit din granule de forma poliedrica, obtinut prin concasarea, granulara, selectionarea in sorturi a rocilor dure;

- *Decapare* – Operatie de taiere sau sapare a unui strat de la suprafata terenului natural sau din corpul drumului;

- *Dozaj* – proportia exprimata in procente, dintre componentii unui amestec;

- *Emulsie bituminoasa* – dispersie de bitum in apa, cu particule de ordinul micronilor, in prezenta unui emulgator;

- *Filer* – pulbere minerala cu granulozitatea sub 0,63 mm obtinuta prin macinarea fina a rocilor calcaroase sau prin stingerea in pulbere a varului;

- *Lucrari de intretinere* – totalitatea activitatilor de interventie ce se executa in tot timpul anului, determinate de uzura sau degradarea strazilor in conditii normale de exploatare, ce au ca scop asigurarea conditiilor necesare desfasurarii cilculatiei rutiere in siguranta si confort;

- *Lucrari de reabilitare* - Orice fel de lucrari de interventii necesare pentru imbunatatirea performantelor de siguranta si exploatare a constructiilor existente, inclusiv a instalatiilor aferente, in scopul prelungirii duratei de exploatare prin aducerea acestora la nivelul cerintelor esentiale de calitate prevazute de lege.

- *Lucrari de modernizare* - orice lucrari semnificative, care duc la o crestere a valorii sau la o prelungire a duratei normale de viata perationale unui bun peste termenul planificat pentru reinnoire sau inlocuire.



- *Lucrari de reparatii* – totalitatea lucrarilor fizice de interventie care au ca scop compensarea partiala sau totala a uzurii fizice si morale a strazii produsa ca urmare a exploatarii normale sau a agentilor de mediu;

- *Pietruire* – consolidarea partii carosabile a drumurilor din pamant, dupa o pregatire prealabila, cu balast, pietris, piatra sparta sau macadam ce se fixeaza prin circulatie respectiv cilindrare;

- *Mixtura asfaltica* – amestec de agregate naturale sau artificiale si filer in anumite proportii, aglomerat cu un liant bituminos printr-o tehnologie avansata;

- *Plombare* – operatia de reparare ingrijita prin umplere cu material adecvat a gropilor dintr-o imbracaminte rutiera;

- *Tratament bituminos simplu* – tratament executat intr-un strat, care consta in raspandirea cu utilaje speciale a unei pelicule continue si uniforme de liant bituminos urmata imediat de raspandirea unui strat de agregate naturale si compactare;

- *Strada* – drum public din interiorul localitatilor, special amenajate pentru circulatia vehiculelor si a pietonilor, amplasarea retelelor tehnico – edilitare si asigurarea accesului la cladirile limitrofe;

- *Strat de legatura* – strat inferior al imbracamintei bituminoase, realizat din mixtura asfaltica care face legatura intre stratul de baza si stratul de uzura;

- *Strat de uzura* – stratul superior al imbracamintei bituminoase, menit sa reziste la actiunile tangentiala produse de trafic si la agentii naturali;

- *Sant* – constructie anexa sub forma de canal deschis, cu sectiune trapezoidala sau triunghiulara, destinat colectarii apelor meteorice de pe platforma drumului sau taluzului si dirijarii lor la un sistem de canalizare;

## **DESCRIEREA ACTIVITATII**

### **Art. 8.**

SC DOMENIUL PUBLIC TURDA SA, ca operator al serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din MUNICIPIUL TURDA, va asigura:

- a) respectarea legislatiei, normelor, prescriptiilor si regulamentelor privind igiena muncii, sanatatea si securitatea muncii, protectia mediului, urmarirea comportarii in timp a constructiilor, prevenirea si combaterea incendiilor;





- b) exploatarea, intretinerea si reparatia instalatiilor, utilajelor si echipamentelor, cu personal autorizat, in functie de complexitatea acestora;
- c) furnizarea catre Consiliul Local al municipiului Turda, a informatiilor solicitate si accesul la documentatiile si actele individuale pe baza carora presteaza serviciul intretinere strazi, in conditiile legii;
- d) aplicarea de metode performante de management care sa conduca la reducerea costurilor de operare;
- e) realizarea unui sistem de evidenta a sesizarilor si reclamatilor si de rezolvare operativa a acestora;
- f) personalul necesar pentru prestarea activitatilor cuprinse in obiectul de activitate;
- g) conducerea operativa si asigurarea mijloacelor tehnice si a personalului de interventie;
- h) o dotare proprie cu echipamente specifice necesare pentru prestarea activitatilor in conditiile aprobate prin hotararea de dare in administrare.

#### **Art.9.**

(1) Prezentul regulament a fost elaborat spre a servi drept documentatie tehnica si de referinta in vederea stabilirii conditiilor specifice de desfasurare a serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**, continand specificatiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ tehnic si de performanta, siguranta in exploatare, precum si sisteme de asigurare a calitatii.

(2) Specificatiile tehnice se refera la algoritmul executarii lucrarilor, la verificarea, inspectia si conditiile de receptie a lucrarilor, precum si alte conditii ce deriva din actele normative si reglementarile in legatura cu desfasurarea serviciului de intretinere strazi.

(3) Operatorul are permisiunea de a desfasura activitatile de organizare si functionare a serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**, in aria administrativ teritoriala a municipiului Turda.

**ACTIVITATILE SERVICIULUI** de de a desfasura activitatile de organizare si functionare a serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor,



viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din MUNICIPIUL TURDA, care fac obiectul delegarii de gestiune sunt:

- a) reabilitarea arterelor principale si a celor de acces în localități;
- b) modernizarea intersectiilor, podurilor, pasajelor si traversarilor subterane/supraterane;
- c) reparatii capitale, realizarea de covoare asfaltice, asigurarea necesarului de mijloace de productie pentru producerea mixturilor asfaltice, asigurarea mijloacelor de executie, efectuarea lucrarilor aferente infrastructurii edilitare;
- d) cresterea gradului de siguranta a circulatiei prin dotarea cu mijloace de semnalizare perfectionate si de dirijare automata a traficului;
- e) executarea lucrarilor de reparatii , modernizare si intretinere a strazilor si a drumurilor numai pe baza planurilor si documentatiilor de urbanism, studiilor de circulatie si de trafic, cu respectarea procedurilor tehnice de executie pentru:

1. executia imbracamintilor din pavaje de piatra bruta si bolovani de rau;
2. repararea imbracamintilor asfaltice;
3. executia fundatiilor din piatra sparta si balast;
4. executia lucrarilor de incadrare a imbracamintilor;
5. montarea bordurilor din beton pe fundatia de beton;
6. turnarea prin asternere mecanica si manuala a covoarelor asfaltice subtiri din mortar bituminos si betoane bituminoase preparate la cald;
7. executia lucrarilor de realizare si intretinere a trotuarelor (asfalt, beton, pavele);
8. amenajarea, intretinerea si exploatarea locurilor de parcare si a platformelor, in conditiile stabilite prin planurile de urbanism si studiile de circulatie;
9. executarea stratului rutier din materiale granulare stabilizate cu ciment;
10. executia stratului de fundatie din agregate in amestecuri optimale;
11. intretinerea si repararea drumurilor publice inclusiv a celor nemodernizate (din pamant, balast), prin scarificare, reprofilare si cilindrare;
12. executarea straturilor bituminoase cilindrate din mixturi asfaltice;
13. executarea imbracamintilor din beton rutier (sisteme rutiere rigide);



14. realizarea si intretinerea in perfecta stare de functionare a instalatiilor de dirijare a circulatiei, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere si a marcajelor;
15. perfectionarea si modernizarea mijloacelor de semnalizare si avertizare rutiera si de dirijare a circulatiei;
16. amenajarea si intretinerea santurilor, rigolelor si a canalelor de scurgere a apelor pluviale;
17. amenajarea si intretinerea terenurilor de sport;
18. intocmirea documentatiilor tehnico-economice necesare pentru lucrarile de reabilitare, modernizare, intretinere si reparatii a retelei stradale din municipiul Turda, in conformitate cu legislatia in vigoare si aprobate prin Hotarari ale Consiliului local.

#### **Art.10.**

Algoritmul executarii lucrarilor:

#### **A. producere mixturi asfaltice;**

\* 8 luni pe an in perioada martie – octombrie, functie de conditiile atmosferice;

- agregatele sunt incarcate in dozatorul statiei cu ajutorul unui incarcator frontal;

- din dozator agregatele sunt preluate de benzi, ajungand in cuptorul de uscare la anumite temperaturi, pentru a ajunge in malaxor unde sunt malaxate cu bitumul cald si fillerul, in cantitatile stabilite de reteta, toate dozajele facandu-se automat.

- dupa malaxare, mixturile asfaltice astfel rezultate se golesc intr-un buncar de stocaj, acestea cantarindu-se inainte de a fi duse la punctul de lucru pentru punere in opera.

#### **B. lucrari de intretinere**

\* au caracter permanent executandu-se in tot cursul anului

**a) repararea degradarilor din inghet – dezghet**

**a.1.** – decaparea intregului sistem rutier

**a.2.** – asanarea si ingrosarea sistemului rutier

**b) intretinerea imbracamintilor bituminoase prin efectuarea de plombari**

**b.1.** – frezarea suprafetelor degradate

**b.2.** – incarcare si transport auto a materialului rezultat

**b.3.** – curatarea stratului suport

**b.4.** – amorsarea stratului suport

**b.5.** – imbracaminte din BA 16, BA 8, BADPC 25, BAD 25.

**b.6.** – compactare



c) *intretinerea strazilor pietruite cu materiale pietroase pentru compensarea uzurii*

c.1. – strat de piatra sparta

c.2. – nivelare manuala/ mecanizata

c.3. – curatare acostament de material granular depus

c.4. – transport materiale

c.5. – compactare

d) *desfundarea si decolmatarea podetelor*

d.1. – curatare manuala podet

d.2. – transport deseuri rezultate

d.3. – curatare zone adiacente

### **C. lucrari de reparatii curente**

\* se executa periodic in scopul compensarii partiale sau totale a uzurii sau degradarii elementelor componente

a) *executarea de imbracaminti bituminoase*

a.1. – decapare

a.2. – curatare strat suport

a.3. – asternere imbracaminte bituminoasa

a.4. – compactare

a.5. – emulsie bituminoasa

a.6. – asternere imbracaminte bituminoasa BA 16 sau pavele din beton

a.7. – compactare

a.8. – montare borduri

a.9. – aducere camine la cota

a.10. – inchidere suprafete cu nisip bitumat

b) *executarea tratamentelor bituminoase simple*

b.1. – pregatirea stratului suport cu 15 zile inainte de executarea tratamentului bituminos

b.2. – curatarea suprafetei imbracamintei rutiere

b.3. – raspandirea liantului bituminos

b.4. – raspandirea agregatului natural

b.5. – compactarea

b.6. – eliminarea excesului de agregate naturale

c) *scarificari, reprofilari, cilindrari ale pietruirilor existente cu adaos de material pietros*



- c.1.** – scarificare
- c.2.** – strat de agregate naturale
- c.3.** – strat de piatra sparta
- c.4.** – compactare
- c.5.** – curatare acostament de material granular depus
- c.6.** – transport materiale

**d)** *inlocuirea integrala a bordurilor uzate si degradate cu borduri noi*

- d.1.** – spargere beton si borduri degradate
- d.2.** - curatare suprafete
- d.3.** – preparare beton
- d.4.** – montat borduri

**e)** *refacere de trotuare si piste de ciclisti cu imbracaminti bituminoase*

- e.1.** – decaparea imbracamintilor degradate
- e.2.** – curatare strat suport
- e.3.** – amorsare suprafete
- e.4.** – asternere imbracaminte bituminoasa BA 8
- e.5.** – compactare
- e.6.** – remontare borduri
- e.7.** – curatare acostamente

**f)** *curatare de santuri si rigole*

- f.1.** – curatat sant mecanic
- f.2.** – curatat sant manual
- f.3.** – nivelare teren
- f.4.** – curatare acostament

**g)** *largiri strazi prin crearea de benzi carosabile suplimentare*

- g.1.** – sapatura mecanica
- g.2.** – nivelare teren
- g.3.** – strat agregate – balast
- g.4.** – strat piatra sparta
- g.5.** – incadrare cu bordura
- g.6.** – asternere imbracaminte bituminoasa BAD 25
- g.7.** – compactare
- g.8.** – emulsie bituminoasa
- g.9.** – asternere imbracaminte bituminoasa BA 16
- g.10.** – compactare
- g.11.** – inchidere suprafete cu nisip bitumat



**h) reamenajare si modernizare de intersectii de strazi la acelasi nivel**

**h.1.** – decapare suprafete

**h.2.** – montare borduri

**h.3.** – strat de nisip

**h.4.** – montare pavaj

**i) executarea de locuri de parcare**

**i.1.** – sapatura mecanica

**i.2.** – sapatura manuala

**i.3.** – nivelare teren

**i.4.** – incadrare cu bordura

**i.5.** – strat agregate naturale piatra

**i.6.** – asternere imbracaminte bituminoasa BAD 25 (BAD 22,4)

**i.7.** – compactare

**i.8.** – emulsie bituminoasa

**i.9.** – asternere imbracaminte bituminoasa BA 16 sau beton rutier

**i.10.** – compactare

**j) executarea de podete pentru scurgerea apelor**

**j.1.** – sapatura manuala pentru executare sant

**j.2.** – strat de piatra granulara

**j.3.** – nivelare

**j.4.** – montare tub

**j.5.** – acoperire tub

#### **D. Montat borne din beton**

- sapatura manuala
- spargere beton
- montat borne, sfere
- curatarea suprafetelor

#### **Art. 11.**

Pentru realizarea lucrarilor se vor folosi STAS-urile, normele si normativele tehnice din constructii, in vigoare.

#### **Art. 12.**

Mixturile asfaltice pentru stratul de uzura si pentru stratul de legatura pot fi realizate integral din agregate naturale de cariera sau din amestec de agregate naturale de cariera si de balastiera, functie de tipul mixturii asfaltice.

#### **Art. 13.**



(1) Mixturile asfaltice se prepara in instalatii prevazute cu dispozitive de predozare, uscare, resortare si dozare gravimetrica a agregatelor naturale, dozare gravimetrica sau volumetrica a bitumului si filerului, precum si dispozitiv de malaxare fortata a agregatelor cu liantul bituminos.

(2) Serviciul public pentru construirea, modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**, dispune de statie de preparare a mixturilor asfaltice de tip Loroparisini.

#### **Art. 14.**

Temperaturile agregatelor naturale, ale bitumului si ale mixturilor asfaltice se stabilesc in functie de tipul liantului – SR – EN-13108/1

#### **Art. 15.**

Asternerea mixturilor asfaltice se face in perioada martie – octombrie la temperaturi atmosferice de peste 10<sup>0</sup>C, in conditiile unui timp uscat.

#### **Art. 16.**

Imbracamintile bituminoase executate la cald trebuie sa indeplineasca conditii prevazute de SR – EN-13108/1/20

#### **Art. 17.**

Verificarile lucrarilor in timpul executiei precum si receptia lucrarilor se face conform SR 174-2-1997.

### **CAP. III**

#### **ORGANIZAREA SI GESTIUNEA SERVICIULUI PUBLIC PENTRU CONSTRUIREA , MODERNIZAREA, EXPLOATAREA SI INTRETINEREA STRAZILOR, DRUMURILOR, PODURILOR, VIADUCTELOR, A PASAJELOR RUTIERE SI PIETONALE, SUBTERANE SI SUPRATERANE DIN MUNICIPIUL TURDA**

#### **Art. 18.**

Infiintarea, organizarea coordonarea si reglementarea serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA** constituie obligatia exclusiva a autoritatilor administratiei publice locale – Consiliul Local Turda, iar monitorizarea si controlul functionarii si gestionarii acestora intra in atributiile si responsabilitatea exclusiva a acestei autoritati.



### **Art. 19.**

La elaborarea si aprobarea regulamentului – cadru de organizare si functionare a serviciului de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Turda s-a avut in vedere respectarea si indeplinirea principiilor inscrise in Ordonanta Guvernului nr. 71/2002, actualizata.

### **Art. 20.**

Activitatile edilitar, gospodaresti specifice serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA** vor asigura:

- a) satisfacerea cerintelor si nevoilor de utilitate publica a comunitatii locale;
- b) continuitatea serviciului;
- c) ridicarea continua a standardelor si a indicatorilor de performanta al serviciilor prestate;
- d) dezvoltarea si modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unitatilor administrativ-teritoriale;
- e) protectia si conservarea mediului natural si construit;
- f) mentinerea conditiilor sanitare in conformitate cu normele de igiena si sanatate publica.

### **Art. 21**

Serviciul public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**, prestat, trebuie sa indeplineasca indicatorii de performanta aprobati de Consiliul Local Turda.

## **GESTIUNEA SERVICIULUI PUBLIC PENTRU CONSTRUIREA , MODERNIZAREA, EXPLOATAREA SI INTRETINEREA STRAZILOR, DRUMURILOR, PODURILOR, VIADUCTELOR, A PASAJELOR RUTIERE SI PIETONALE, SUBTERANE SI SUPRATERANE DIN MUNICIPIUL TURDA**

### **Art. 22**

1. În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice , ale O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, ale H.G. nr.955/2004 pentru aprobarea





regulamentului-cadru de aplicare a O.G. nr.71/2002, gestiunea serviciilor publice se realizeaza in urmatoarele modalitati:

- 1) Gestiune directa
- 2) Gestiune indirecta sau gestiune delegata

Alegerea formei de gestiune a serviciului de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Turda se face prin Hotarare a Consiliului Local Turda. Forma de gestiune adoptata a serviciului de administrare a drumurilor si strazilor este “ gestiune indirecta” .

Delegarea gestiunii serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor se va realiza **conform art.13 (2) lit.a din O.G. 71/29.08.2002** prin **negociere directa cu S.C. DOMENIUL PUBLIC TURDA S.A.**

**Negocierea directa conform art.13 (2) lit. a**, poate fi efectuata in cazul operatorilor cu capital al unitatilor administrativ – teritoriale, infiintati de autoritatile administratiei publice locale sau rezultate ca urmare a reorganizarii administrative din ratiuni operationale si economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public si privat.

Mentionam ca S.C. DOMENIUL PUBLIC TURDA S.A. a fost infiintata ca urmare a reorganizarii Regiei Autonome a Domeniului Public Turda la initiativa Consiliului Local Turda la care acesta detine 100% din actiuni. Conform H.C.L. nr. 60/07.05.2009.

#### **CAP. IV REALIZAREA SERVICIULUI PUBLIC PENTRU CONSTRUIREA , MODERNIZAREA, EXPLOATAREA SI INTRETINEREA STRAZILOR, DRUMURILOR, PODURILOR, VIADUCTELOR, A PASAJELOR RUTIERE SI PIETONALE, SUBTERANE SI SUPRATERANE DIN MUNICIPIUL TURDA**

##### **Art. 23**

(1) Autoritatile administratiei publice vor asigura administrarea drumurilor dupa cum urmeaza:

- a) autoritatile administratiei publice centrale, pentru drumurile nationale;
- b) autoritatile administratiei publice judetene, pentru drumurile judetene;
- c) autoritatile administratiei publice locale, pentru drumuri orasenesti si comunale;



(2) Realizarea obligatiilor administratiei publice locale in domeniul administrarii si intretinerii drumurilor si strazilor pentru a satisface interesul general de transport va asigura:

- a) cresterea capacitatii de preluare a traficului;
- b) imbunatatirea conditiilor de deplasare pentru vehicule;
- c) cresterea gradului de siguranta a participantilor la traficul pe drumurile publice;
- d) reducerea cheltuielilor de transport in functie de calitatea carosabilului.

(3) Autoritatea administratiei publice locale – Consiliul Local Turda va stabili un program unitar care sa conduca la indeplinirea tuturor cerintelor conducatorilor auto si pietonilor participanti la trafic, program ce va cuprinde masuri pentru:

- a) reabilitarea arterelor principale si a celor de acces in localitati;
- b) modernizarea intersectiilor, podurilor, pasajelor si traversarilor subterane/supraterane;
- c) reparatii capitale, realizarea de covoare asfaltice, asigurarea necesarului de mijloace de productie pentru producerea mixturilor asfaltice, asigurarea cu mijloace de executie, efectuarea lucrarilor aferente infrastructurii edilitare;
- d) cresterea gradului de siguranta a circulatiei prin dotarea cu mijloace de semnalizare perfectionate si de dirijare automata a traficului;
- e) realizarea arterelor pentru preluarea traficului greu din interiorul oraselor;
- f) executarea lucrarilor de construire, modernizare si intretinere a strazilor si a drumurilor numai pe baza planurilor si documentatiilor de urbanism, studiilor de circulatie si de trafic, cu respectarea procedurilor tehnice de executie pentru:

1. executia imbracamintilor din pavaje de piatra bruta sau bolovani de rau;
2. repararea imbracamintilor asfaltice;
3. executia fundatiilor din piatra sparta intr-un singur strat;
4. executia lucrarilor de incadrare a imbracamintilor;
5. montarea bordurilor din beton pe fundatie de beton;
6. turnarea prin asternere mecanica si manuala a covoarelor asfaltice subtiri din mortar bituminos preparat la cald;
7. amenajarea si intretinerea parcarilor;
8. executarea stratului rutier din materiale granulare stabilizate cu ciment;
9. executia stratului de fundatie din agregate in amestecuri optime;



10. intretinerea si repararea drumurilor publice;
11. executarea straturilor bituminoase cilindrate din mixturi asfaltice;

h) realizarea planurilor cadastrale, cu materializarea pe planuri a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;

i) coordonarea operatorilor de servicii publice si gospodarie comunala la efectuarea lucrarilor de orice natura la infrastructura tehnico-edilitara a localitatilor.

(4) Autoritatile administratiei publice locale impreuna cu Politia Rutiera vor reglementa circulatia, parcarea, stationarea si oprirea pe strazi a autovehiculelor.

(5) In functie de intensitatea traficului, drumurile publice vor fi prevazute cu statii amenajate in afara fluxului circulatiei pentru oprirea mijloacelor de transport in comun. Semnalizarea unitara si amenajarea acestora se asigura de catre consiliile locale in intravilan, indiferent de categoria strazilor.

(6) La propunerea autoritatilor locale de sanatate publica privind reducerea poluarii mediului inconjurator cu trafic intens, autoritatile administratiei publice locale stabilesc masurile ce se impun in vederea protejarii sanatatii populatiei.

## **CAP. V DREPTURILE SI OBLIGATIILE AUTORITATILOR ADMINISTRATIEI PUBLICE LOCALE, ALE OPERATORILOR SI BENEFICIARILOR DE SERVICII DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC SI PRIVAT**

**SECTIUNEA 1.** Drepturile si obligatiile autoritatilor administratiei publice si locale

**SECTIUNEA a 2-a.** Drepturile si obligatiile operatorului

**SECTIUNEA a 3-a.** Srepturile si obligatiile utilizatorilor

### **SECTIUNEA 1**

#### **Drepturile si obligatiile autoritatilor administratiei publice si locale**

#### **Art. 24.**

Autoritatile administratiei publice locale actioneaza in numele si in interesul comunitatilor locale pe care le reprezinta si raspund fata de acestea pentru:

a) modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura edililor-urbane a unitatilor administrativ – teritoriale;



b) modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza serviciile de administrare a domeniului public si privat.

#### **Art. 25.**

Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele atributii:

a) stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciilor de administrare a domeniului public si privat;

b) luarea initiativelor si adoptarea hotararilor privitoare la serviciile de administrare a domeniului public si privat;

c) exercitarea competentelor si responsabilitatile ce le revin potrivit legislatiei in vigoare, referitoare la serviciile de administrare a domeniului public si privat.

#### **Art. 26.**

Autoritatile administratiei publice locale au in raport cu operatorii urmatoarele drepturi:

a) sa verifice, sa solicite refundamentarea si sa aprobe structura, nivelurile si ajustarile preturilor si tarifelor propuse de operatorul serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**;

b) sa sanctioneze operatorul in cazul in care acesta nu respecta indicatorii de performanta si parametrii de eficienta la care s-a angajat prin contractul de delegare a gestiunii, cu exceptia situatiilor care nu se datoreaza operatorului de serviciu.

#### **Art.27.**

Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele obligatii:

a) sa asigure un mediu de afaceri concurential si transparent si sa asigure un tratament egal tuturor operatorilor;

b) sa asigure publicitatea si accesul liber la informatiile publice privind pregatirile ofertelor si participarea la licitatii;

c) sa elaboreze si sa aprobe documentele necesare organizarii si desfasurarii procedurilor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public si privat;

d) sa aduca la cunostinta publica, in conditiile legii, hotararile si dispozitiile al caror obiect il constituie serviciile de administrare a domeniului public si privat;

e) sa atribuie contractele de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public si privat, in conformitate cu procedurile legale;

f) sa respecte si sa indeplineasca obligatiile asumate prin contractele de delegare a gestiunii;



g) sa achite contravaloarea prestatiilor efectuate de operator, conform clauzelor contractuale;

h) sa pastreze confidentialitatea, in conditiile legii, a informatiilor cu privire la activitatea operatorilor, altele decat cele publice.

## **SECTIUNEA a 2-a** **Drepturile si obligatiile operatorului**

### **Art. 28.**

(1) Drepturile operatorilor serviciilor de administrare a serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**, se inscriu in caietele de sarcini, in regulamentele serviciilor de administrare a domeniului public si privat si in contractele de delegare a gestiunii, urmarindu-se asigurarea si mentinerea echilibrului contractual pe toata durata de derulare a acestora.

(2) Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public si privat, indiferent de forma de organizare si/sau de forma de proprietate, au calitatea de autoritate contractanta si au obligatia de a efectua achizitii publice potrivit reglementarilor legale in vigoare.

### **Art. 29.**

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public si privat au urmatoarele drepturi:

a) sa incaseze contravaloarea serviciilor prestate, corespunzator cantitatii si calitatii acestora;

b) sa propuna autoritatilor administratiei publice locale ajustarea periodica a preturilor si tarifelor, in functie de influentele intervenite in costurile de operare;

c) sa sisteze furnizarea/prestarea serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**, catre utilizatori care nu si-au achitat contravaloarea facturilor, inclusiv majorarile de intarziere, in cel mult 30 de zile calendaristice de la data expirarii termenului de plata. Reluarea furnizarii/prestarii serviciilor se va face in termen de maximum 3 zile lucratoare de la efectuarea platii, cheltuielile aferente suspendarii, respectiv reluarii furnizarii/prestarii, fiind suportate de utilizator.

### **Art. 30.**

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor,



drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA**, au fata de utilizatori urmatoarele obligatii:

a) sa presteze servicii utilizatorilor cu care au incheiat contracte de furnizare/prestare a serviciului, in conformitate cu clauzele prevazute in contract;

b) sa deserveasca toti utilizatorii din aria de acoperire;

c) sa respecte indicatorii de performanta stabiliti de autoritatile administratiei locale in caietele de sarcini sau in contractele de delegare a gestiunii;

d) sa furnizeze autoritatilor administratiei publice locale informatiile solicitate si sa asigure accesul la toate informatiile necesare verificarii si evaluarii functionarii si dezvoltarii serviciilor, in conformitate cu clauzele contractului de delegare a gestiunii si prevederile legale in vigoare;

e) sa puna in aplicare metode performante de management, care sa conduca la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurentiale prevazute de normele legale in vigoare pentru achizitiile publice de lucrari, bunuri si servicii;

f) sa asigure finantarea pregatirii si perfectionarii profesionale a propriilor salariatii.

### **SECTIUNEA a 3-a** **Drepturile si obligatiile utilizatorilor**

#### **Art. 31.**

Utilizatorii serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din **MUNICIPIUL TURDA** au urmatoarele drepturi:

a) acces neingradit la informatiile publice privind serviciile de administrare a domeniului public si privat;

b) garantarea accesului si dreptului de a beneficia de serviciile de administrare a domeniului public si privat din aria de acoperire a operatorului;

c) de a beneficia de prevederile hotararilor si deciziilor cu privire la serviciile de administrare a domeniului public si privat;

d) de a contesta, in conditiile legale, prevederile adoptate de consiliul local prin hotarari proprii.

#### **Art. 32.**

Utilizatorii serviciilor de administrare a domeniului public si privat au urmatoarele obligatii;

a) sa respecte clauzele contractului de furnizare/prestare si sa isi achite obligatiile de plata in conformitate cu prevederile acestora;



b) sa achite sumele reprezentand contravaloarea serviciilor facturate, in termen de 30 de zile calendaristice de la data emiterii facturii;

c) sa plateasca dobanzi si penalitati de intarziere egale cu cele stabilite pentru neplata obligatiilor fata de bugetul de stat, in cazul in care contravin precizarile de la lit.b).

d) sa respecte prevederile regulamentelor serviciului public pentru construirea , modernizarea, exploatarea si intretinerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale, subterane si supraterane din MUNICIPIUL TURDA, in caz contrar fiind pasibili de a fi penalizati sau, in anumite cazuri, sa li se sisteze serviciul prestat.

## **CAP. VI FINANTAREA SERVICIULUI PUBLIC PENTRU CONSTRUIREA , MODERNIZAREA, EXPLOATAREA SI INTRETINEREA STRAZILOR, DRUMURILOR, PODURILOR, VIADUCTELOR, A PASAJELOR RUTIERE SI PIETONALE, SUBTERANE SI SUPRATERANE DIN MUNICIPIUL TURDA**

### **Art. 33.**

Finantarea cheltuielilor curente de functionare ale operatorului se vor asigura din:

- fonduri proprii ale operatorului si alocatii de la bugetul propriu de venituri si cheltuieli;
- credite bancare;
- sprijin nerambursabil obtinut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- fonduri speciale;
- contributia de capital privat a operatorului;
- fonduri transferate de la bugetul de stat;
- fonduri transferate de la consiliul judetean;
- fonduri provenite din programe de urgenta sau cu caracter social;
- taxe speciale instituite potrivit legii;
- din economii;
- alte surse.

### **Art. 34.**

Structura si nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestatiei si vor fi in conformitate cu prevederile legale.

Actualizarea tarifelor se va realiza in functie de nivelul mediu al inflatiei, iar modificarea tarifelor se va realiza in situatii de schimbare





semnificativa a echilibrului contractual si se va aproba de catre Consiliul Local al Municipiului Turda.

**Art. 35.**

Pentru imbunatatirea calitatii serviciilor publice privind executarea lucrarilor de reparatii, modernizare si intretinere a strazilor si drumurilor, este necesara modernizarea parcului de masini si utilaje specifice, in vederea cresterii eficientei lucrarilor.

Finantarea acestor investitii se asigura din urmatoarele surse:

- a) alocatii de la bugetul local, in functie de natura si modul de organizare si functionare a serviciului;
- b) venituri proprii ale operatorului;
- c) credite bancare, garantate de autoritatile administratiei publice locale;
- d) sprijin nerambursabil obtinut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- e) alte surse constituite potrivit legii.

**Art. 36.**

Activitatile de pregatire, finantare si realizare a investitiilor din infrastructura edilitar-urbana a municipiului Turda, aferenta serviciilor de administrare a domeniului public si privat, raman in sarcina Consiliului Local.

**Art. 37.**

Nivelul preturilor si sau al tarifelor pentru plata serviciilor prestate se fundamenteaza si este determinat de obligatiile operatorului pentru asigurarea calitatii si urmarirea activitatii de reparatii, modernizare, exploatare si intretinere a strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere si pietonale subterane si supraterane, aflate in patrimoniul Consiliului Local Turda , precum si urmarirea activitatii de retele edilitare si investitii ( obligatii ce deriva din contractul de delegare a gestiunii), care genereaza costuri.

**Art. 38.**

Nivelul tarifelor se fundamenteaza de asemenea si pe baza amortismentelor aferente capitalului imobilizat in active corporale si necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobanzilor aferente imprumuturilor contractate;

**Art. 39.**

Aprobarea preturilor si tarifelor se face de catre Consiliului Local al municipiului Turda, conform legii.





**Art. 40.**

Dimensionarea pretului prestatiei are in vedere acoperirea integrala a :

- a) cheltuielilor de personal la nivelul organigramei si statului de functii aprobate de Adunarea Generala a Actionarilor;
- b) sa acopere cheltuielile curente de intretinere si exploatare necesare desfasurarii activitatii;

**Art. 41.**

Preturile si tarifele aprobate trebuie sa asigure prestarea serviciilor ce fac obiectul contractului de delegare a gestiunii la nivelurile de calitate si la indicatorii de performanta stabiliti prin contractul de delegare si regulamentul de organizare si functionare (anexa la contract);

**Art. 42.**

Pretul prestatiei este stabilit anual cu defalcare pe trimestre si luna;  
Pretul prestatiei se va actualiza in raport cu prestatiile efectuate de operator in toate cazurile cand:

- a) s-au efectuat cheltuieli suplimentare aprobate de Consiliul Local sau Primarie, dupa caz;
- b) au avut loc cresteri de cheltuieli de personal conform prevederilor legale si a contractelor colective de munca;
- c) s-au efectuat cheltuieli suplimentare generate de cresterea preturilor la materii prime si materiale;
- d) in alte cazuri neprevazute care au incidenta cu activitatea prestata sau reiesite din derularea contractelor;

**Art. 43.**

Plata serviciilor prestate de operator in baza programului stabilit de Consiliul Local al Municipiului Turda se va efectua prin ordin de plata, in contul operatorului, in termen de 60 zile de la data emiterii facturii;

**Art. 44.**

Plata se va efectua pe baza facturii emisa de delegat insotite de de situatiile de lucrari real executate verificate si acceptate la plata de reprezentantul aitoritatii locale.

**Art. 45.**

Operatorului ii revine sarcina de a notifica in timp util toate aspectele ce tin de derularea platilor si altor obligatii pecuniare.



## CAP. VII PRETURI, TARIFE SI ANALIZA

### Art. 46.

(1) Nivelul preturilor si/sau al tarifelor pentru plata serviciilor de administrare a domeniului public si privat se fundamenteaza pe baza costurilor de productie si exoploarare, a costurilor de intretinere si reparatii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat in active corporale si necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobanzilor aferente imprumuturilor contractate, a obligatiilor ce deriva din contractul de delegare a gestiunii si include o cota pentru crearea resurselor necesare dezvoltarii si modernizarii infrastructurii edilitar – urbane, precum si profitul operatorului.

(2) Aprobarea preturilor si/sau a tarifelor se face de catre Consiliul Local Turda cu avizul autoritatilor de reglementare locale.

(3) Structura si nivelul preturilor, tarifelor si taxelor vor fi stabilite astfel incat:

- a) sa acopere costul efectiv al furnizarii/prestarii serviciilor de administrare a domeniului public si privat;
- b) sa acopere cel putin sumele investite si cheltuielile curente de intretinere si exploatare;
- c) sa descurajeze consumul excesiv si risipa;
- d) sa incurajeze exploatarea eficienta a serviciilor de administrare a domeniului public si privat si protectia mediului;
- e) sa incurajeze investitiile de capital;
- f) sa respecte autonomia financiara a operatorului.

(4) Metodologia de fundamentare a nivelului preturilor si tarifelor, precum si cea de aprobare a acestora se vor stabili de Consiliul Local Turda.

(5) Redevanta este anuala pentru bunurile si serviciile concesionate si va fi achitata de catre S.C. Domeniul Public Turda S.A. conform prevederilor din contractul de delegare aprobat prin HCL.

### Art. 47.

(1) Aplicarea de catre operatori a preturilor si tarifelor avizate si aprobate conform art.39 alin. (2) este obligatorie

(2) Preturile si tarifele avizate trebuie sa respecte urmatoarele cerinte:

- a) asigurarea furnizarii/prestarii serviciilor de administrare a domeniului public si privat la nivelurile de calitate si la indicatorii de performanta stabiliti de Consiliul Local Turda prin caietele de sarcini, regulamentele serviciilor si prin contractele de delegare a gestiunii, dupa caz;



b) realizarea unui raport calitate/cost cat mai bun pentru serviciile de administrare a domeniului public si privat furnizate/prestate pe perioada angajata si asigurarea unui echilibru intre riscurile si beneficiile asumate de partile contractante;

c) asigurarea exploatarii si intretinerii eficiente a bunurilor apartinand domeniului public si privat al unitatilor administrativ-teritoriale, afectate serviciilor de administrare a domeniului public si privat.

**Art. 48.**

(1) In cazul organizarii si functionarii serviciilor de administrare a domeniului public si privat modalitatea gestiunii delegate, autoritatile administratiei publice locale pot aproba finantarea dezvoltarii acestor servicii din bugetele locale numai daca din studiile tehnico-economice realizate de organisme independente rezulta ca majoritatea utilizatorilor nu poate suporta majorarea tarifelor si/sau a preturilor corespunzatoare dezvoltarilor propuse.

## **CAP. VIII RASPUNDERI SI SANCTIUNI**

**Art. 49.**

(1) Incalcarea dispozitiilor prezentului regulament-cadru atrage raspunderea disciplinara, civila, contraventionala sau penala, dupa caz.

(2) Autoritatile administratiei publice locale au dreptul sa sanctioneze operatorul prestator de servicii de administrare a domeniului public si privat in cazul in care acesta nu furnizeaza/nu presteaza serviciile de administrare a domeniului public si privat la nivelul indicatorilor de calitate si de eficienta stabiliti in contractul de delegare, prin:

a) aplicarea unor penalizari corespunzatoare prejudiciilor aduse utilizatorilor, suficient de mari pentru a determina operatorul sa remedieze deficientele constatate. Penalizarile vor fi definite in contractul de delegare a gestiunii sau in regulamentele serviciilor de administrare a domeniului public si privat;

b) revocarea hotararii prin care s-a aprobat delegarea de gestiune si rezilierea contractului de delegare a gestiunii daca timp de 6 luni de la incheierea acestuia se constata incalcarea repetata a obligatiilor contractuale.

(3) Sanctiunile aplicate potrivit alin.(2) se comunica autoritatii nationale de reglementare.

(4) In situatiile prevazute la alin.(2) lit. b) autoritatile administratiei publice locale pot solicita autoritatii nationale de reglementare anulara licentei de operare.



## **CAP. IX DISPOZITII FINALE**

### **Art. 50.**

Prezentul regulament intra in vigoare la data emiterii hotararii de consiliu de aprobare a regulamentului.

## MODEL DE CONTRACT DE DELEGARE – anexa la proiectul de hotarare

**delegarea gestiunii Serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda**

### CAPITOLUL I

#### Parti contractante

**MUNICIPIUL TURDA** cu sediu Turda, Piata 1 Decembrie 1918 nr.28 telefon/fax: 0264/313160 cod fiscal 4378930 cont la Trezoreria Turda nr. RO68 TREZ 2192 4670 220X XXXX reprezentata prin dl. Cristian Octavian MATEI (denumirea conducatorului), functia PRIMAR in calitate de **Autoritate Deleganta**, pe de o parte

si

**S.C. DOMENIUL PUBLIC TURDA S.A.**, cu sediul in municipiul Turda, str. Petru Maior, nr.4, jud. Cluj, număr de înmatriculare J/12/3676/1991, cod unic de înregistrare RO201250, cont Trezorerie

reprezentata prin dl. Gheorghe BALAHURA, functia director, in calitate de **delegat**, pe de alta parte., in temeiul:

- OG 71/2002 privind *organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local* ;
- Legea 215/2001 privind *administratia publica locala*, republicata si modificata;
- Legea 51/2006 – *Legea serviciilor comunitare de utilitati publice*;
- HG 955/2004 pentru *aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local* ;
- OG 21/2002 *privind gospodaria localitatilor urbane si rurale, actualizata cu modificarile si completarile aduse de Legea 515/2002*;
- HCL nr.25/11.03.2019 *de aprobare a preturilor practicate*

s-a incheiat prezentul contract de delegare.

### CAPITOLUL II

#### Obiectul contractului si aria delegarii

**Art. 1.** (1) Obiectul contractului de delegare este exploatarea serviciului public *Serviciul pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda*; Aria delegarii o reprezinta Municipiul Turda a carui suprafata este de 9.156 ha.

(2) Arterele municipiului Turda au o lungime totala de 151 km.

**Art. 2.** Serviciul prevazut in prezentul contract este in conformitate cu caietul de sarcini intocmit potrivit strategiei si programului autoritatilor administratiei publice locale privind serviciile publice si cerintele referitoare la siguranta, igiena, sanatate si protectia mediului.

**Art. 3.** Caietul de sarcini in care se precizeaza modul de operare, cantitatile de lucrari si graficul de timp face parte integranta din prezentul contract.

**Art. 4.** (1) Serviciul public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda va asigura :

- a) reabilitarea arterelor principale și a celor de acces în localități;
- b) modernizarea intersecțiilor, podurilor, pasajelor și traversărilor subterane/supraterane;
- c) reparații capitale, realizarea de covoare asfaltice, asigurarea necesarului de mijloace de producție pentru producerea mixturilor asfaltice, asigurarea cu mijloace de execuție, efectuarea lucrărilor aferente infrastructurii edilitare;
- d) creșterea gradului de siguranță a circulației prin dotarea cu mijloace de semnalizare perfecționate și de dirijare automată a traficului;
- e) realizarea arterelor pentru preluarea traficului greu din interiorul orașelor;
- f) sistematizarea rețelei de drumuri pe principiul inelar-radial;

g) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor pe baza planurilor și documentațiilor de urbanism, studiilor de circulație și de trafic, cu respectarea procedurilor tehnice de execuție pentru:

1. execuția îmbrăcăminților din pavaje de piatră brută;
2. repararea îmbrăcăminților asfaltice;
3. execuția fundațiilor din piatră spartă într-un singur strat;
4. execuția lucrărilor de încadrare a îmbrăcăminților;
5. montarea bordurilor din beton pe fundație de beton;
6. turnarea prin așternere mecanică a covoarelor asfaltice subțiri din mortar bituminos preparat la cald;
7. amenajarea domeniului public pentru evenimente deosebite;
8. amenajarea și întreținerea parcarilor;
9. executarea stratului rutier din materiale granulare stabilizate cu ciment;
10. execuția stratului de fundație din agregate în amestecuri optimale;
11. întreținerea și repararea drumurilor publice;
12. executarea straturilor bituminoase cilindrate din mixturi asfaltice;

h) realizarea planurilor cadastrale, cu materializarea pe planuri a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;

i) coordonarea operatorilor de servicii publice de gospodărie comunală la efectuarea lucrărilor de orice natură la infrastructura tehnico-edilitară a localităților.

(2) Categoriile de bunuri ce vor fi utilizate de delegat in derularea delegarii sunt urmatoarele:

(a) bunuri de retur - bunurile autoritatii delegante date in delegare la data semnarii contractului precum si investitiile efectuate de operator pe perioada derularii contractului, indiferent de sursa de finantare .Acesta bunuri revin delegatului fara plata si negrevate de sarcini la expirarea contractului de delegare.

(b) bunuri de preluare – aceste bunuri pot include, dar nu se limiteaza , la sistemul operational informatic, utilaje, alte dotari care pot fi transferate autoritatii delegante dupa expirarea contractului de delegare in masura in care acesta din urma isi manifesta intentia de a prelua respectivele bunuri in schimbul compensarii egale cu valoarea contabila neamortizata.

(c) bunuri proprii – bunurile mobile ale autoritatii delegante necesare desfasurarii activitatii.

### CAPITOLUL III

#### **Durata contractului**

**Art. 5.** Durata prezentului contract este de **2 ani**, cu drept de prelungire pe inca jumatate din perioada initiala cu acordul partilor, stabilita prin act adițional la prezentul Contract de delegare, conform legislației în vigoare.

**Art. 6.** In cazul in care delegatul nu doreste prelungirea contractului la expirarea acestuia, va anunta in scris autoritatea deleganta cu cel puțin 6 luni inainte de expirarea termenului contractual si va demara procedura de incredintare a serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda.

**Art.7.** Contractul de delegare are ca anexe obligatorii urmatoarele:

- a) studiul de oportunitate
- b) regulamentul de organizare si functionare a Serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda ;
- c) caietul de sarcini si tarifele aprobate;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a Serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda

**Art. 8.** Contractul de delegare a Serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda se incheie intre reprezentantii legali ai Municipiului Turda si S.C. Domeniul Public Turda S.A.

## CAPITOLUL IV

### Redeventa

**Art. 9. Redeventa este 50.000 lei /an , platindu-se pana la data de 31 martie a fiecarui an.**

**Art.10.** Neplata redeventei la termen da dreptul autoritatii delegante sa calculeze majorari si penalitati de 0.01 % pentru fiecare zi de intirziere. Acest cuantum poate fi modificat in functie de legislatia in vigoare. Platile se vor considera efectuate prioritar in contul penalitatilor (pana la plata integrala a acestora) si numai dupa aceea in contul redeventei restante.

## CAPITOLUL

### Decontarea serviciilor prestate

**Art. 11.** (1) Contravaloarea prestatii efectuate prin Serviciul public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda se vor deconta pe baza situatiilor de lucrari si a proceselor verbale de receptie a acestora .

(3) Autoritatea deleganta va achita contravaloarea prestatiei pe baza tarifelor aprobate prin Hotararea Consiliului Local al municipiului Turda. Serviciile de proiectare aferente lucrarilor de investitii inclusiv asistenta tehnica din partea proiectantului pe perioada executiei lucrarilor nu vor depasi procentul de 7% din valoarea lucrarilor de C+M.

## CAPITOLUL VI

### Modalitati de plata

**Art. 13** (1) Tarifele practicate vor fi cele stabilite prin hotarare de consiliu.

(2) Tarifele vor putea fi actualizate dupa primul an de activitate, la propunerea operatorului cu conditia fundamentarii corecte a acestora, avizarii de catre serviciul de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Turda si aprobarii lor de catre Consiliul Local.

(3) Pentru noile tarife se va incheia un act aditional la contractul de delegare *aprobate prin hotarare de Consiliu.*

## CAPITOLUL VII

### Drepturile si obligatiile partilor

#### *Drepturile autoritatii delegante*

**Art. 14.** Autoritatile administratiei publice locale au in raport cu operatorul urmatoarele drepturi:

a) sa verifice, sa solicite refundamentarea si sa aprobe structura, nivelurile si ajustarile preturilor si tarifelor propuse de operatorul serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda

b) sa sanctioneze operatorul in cazul in care acesta nu respecta indicatorii de performanta si parametrii de eficienta la care s-a angajat prin contractul de delegare a gestiunii, cu exceptia situatiilor care nu se datoreaza operatorului serviciului

c) sa urmareasca, sa monitorizeze si sa controleze operatorul serviciului cu privire la modul de gestionare a Serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda

d) in functie de calitatea serviciului prestat, autoritatea deleganta isi rezerva dreptul de a refuza la plata total sau partial contravaloarea serviciilor executate pe domeniul public si privat.

#### *Obligatiile autoritatii delegante*

**Art. 15.** Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele obligatii:

a) sa aduca la cunostinta publica, in conditiile legii, hotararile si dispozitiile al caror obiect il constituie serviciul public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda

b) sa respecte si sa indeplineasca obligatiile asumate prin contractul de delegare a gestiunii;

c) sa achite contravaloarea prestatii efectuate de operator, conform clauzelor contractuale;

d) sa pastreze confidentialitatea, in conditiile legii, a informatiilor cu privire la activitatea operatorului, altele decat cele publice.

#### *Drepturile si obligatiile operatorului*

**Art. 16** Operatorul serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul

Turda, are calitatea de autoritate contractanta si are obligatia de a efectua achizițiile publice potrivit reglementarilor legale in vigoare.

#### *Drepturile operatorului*

**Art. 17** Operatorul serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda are următoarele drepturi:

- a) sa incaseze contravaloarea serviciilor prestate, corespunzator cantitatii si calitatii acestora ;
- b) sa propuna autoritatilor administratiei publice locale ajustarea periodica a preturilor si a tarifelor, in functie de influentele intervenite in costurile de operare;

#### **art. 18. Ajustarea prețului**

*18.1 Prețurile unitare ale lucrarilor vor fi ajustate utilizand urmatoarele formule, astfel:*

*a) având la baza modificarile legislative, modificarile normelor tehnice sau pentru ca au fost emise de catre autoritatile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renuntarea la anumite taxe/impozite locale, al caror efect se reflecta în cresterea/diminuarea costurilor pe baza carora au fost fundamentate tarifele prezentului contract (în aceste cazuri se vor aplica prevederile noilor reglementari). Aceasta ajustare se aplica pentru preturilor lucrarilor executate si receptionate dupa aparitia noilor reglementari legale aplicabile.*

*b) Nivelul prețurilor și/sau al tarifelor pentru plata lucrarilor se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirile creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane, precum și profitul operatorului.*

*c) Aprobarea prețurilor și/sau a tarifelor se face de către consiliile locale. Metodologia de fundamentare a nivelului prețurilor și tarifelor, precum și cea de aprobare a acestora se vor stabili de consiliul local.*

*18.2 Aplicarea de către operatori a prețurilor și tarifelor aprobate conform art. 18.1 lit.c este obligatorie. Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:*

*a) asigurarea furnizării/executării lucrarilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale prin caietele de sarcini, regulamentele serviciilor și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;*

*b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;*

*c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciilor de administrare a domeniului public și privat.*

#### **Obligațiile operatorului**

**Art. 19** Operatorul prestator a serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda următoarele obligatii:

- a) sa respecte indicatorii de performanta stabiliți de consiliul local in caietul de sarcini sau in contractul de delegare a gestiunii;
- b) sa furnizeze consiliului local informatiile solicitate si sa asigure accesul la toate informatiile necesare verificarii si evaluarii functionarii si dezvoltarii serviciului, in conformitate cu clauzele contractului de delegare a gestiunii si prevederile legale in vigoare;
- c) sa puna in aplicare metode performante de management, care sa conduca la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurentiale prevazute de normele legale in vigoare pentru achizițiile publice de lucrari, bunuri si servicii;
- d) sa asigure finantarea pregătirii si perfectionării profesionale a propriilor salariați.
- e) sa prezinte trimestrial in Consiliul Local informare scrisa privind modul de gestionare a Serviciul public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda
- f)sa respecte normele de protectia muncii , PSI si sa ia masurile necesare privind igiena si siguranta la locul de munca.
- g) sa respecte conditiile de mediu conform legislatiei in vigoare pe toata durata delegării ;
- m) sa respecte conditiile igienico-sanitare in conformitate cu normele de igiena si sanatate publica ;
- h) sa respecte prevederile regulamentului de organizare si functionare al Serviciului public pentru construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din municipiul Turda.



- i) sa obtina de la autoritatile competente autorizatiile de operare
- j) sa nu subdelege bunurile si serviciile care fac obiectul delegarii.
- k) sa plateasca redeventa la valoarea si la termenul prevazut in contract
- l) delegatul va lua toate masurile privind bunurile de retur astfel incit la incheierea contractului capacitatea acestora sa fie cel putin egala cu cea la data intrarii in vigoare a contractului
- m) sa intocmeasca programele de investitii pe care le supune spre aprobare autoritatii delegante . Investitiile care se realizeaza atat din fonduri proprii ale delegatului cit si din surse atrase, raman in proprietatea delegatului ,ele reprezinta bunuri de retur si se vor amortiza pe perioada derularii contractului urmind ca la incetarea delegarii la termen sa ramina in proprietatea autoritatii concedente libere de orice sarcini.
- n) sa incheie si sa onoreze contractele de asigurari pentru mijloacele de transport si pentru bunurile de retur.Delegatul va plati impozitele aferente conform legislatiei in vigoare.
- o) sa respecte conditiile impuse de natura bunurilor

## CAPITOLUL VIII

### Controlul executarii serviciului

**Art. 20.** Autoritatea deleganta are dreptul de a urmari, controla si supraveghea modul de respectare si indeplinire a obligatiilor contractuale, calitatea si eficienta serviciilor prestate in tot timpul prestatiei, intocmind note de constatare pe care le transmite operatorului de servicii publice. Aceste note vor fi luate in considerare la intocmirea proceselor-verbale lunare de constatare a indeplinirii sarcinilor contractuale.

**Art. 21.** Decontarea serviciilor se face tinandu-se seama de procesele-verbale de constatare, care se incheie lunar intre autoritatea deleganta si delegat.

**Art. 22.** *Autoritatea deleganta are competența generală de exercitare a controlului economic, financiar și tehnic asupra Operatorului. Operatorul consimte să se supună controlului exercitat de Autoritatea deleganta în ceea ce privește executarea prezentului Contract de delegare. Controlul este pe de o parte tehnic și pe de altă parte economico-financiar, ținând seama de faptul că exercitarea controlului de către Autoritatea deleganta nu trebuie să aducă atingere autonomiei de gestiune a Operatorului.*

**Art. 23.** *Operatorul nu poate sub nici o formă să se prevaleze de acest control sau de oricare dintre prevederile prezentului Contract de delegare pentru a fi exonerat, integral sau parțial, de obligațiile ce-i revin conform prezentului Contract de delegare.*

## CAPITOLUL IX

### Obiective de mediu

**Art. 24.** Pe perioada derularii contractului se vor respecta conditiile impuse de legislatia de mediu.

(2) Operatorul va urmari realizarea indicatorilor de performanta prevazuti in Regulamentul serviciului si va intocmi rapoarte anuale catre Consiliul local privind indeplinirea/neindeplinirea acestora, precum si privind realizarea sarcinilor pe linie de mediu, investitii.

## CAPITOLUL X

### Garantii

**Art. 25.** In termen de 60 zile de la incheierea contractului, respectiv de la data de ....., operatorul constituie o garantie in valoare de **30.000 lei**. Suma respectiva se depune la banca intr-un cont special, dobinzile aferente revenind operatorului. In 5 zile de la constituirea garantiei, operatorul este obligat sa depuna la sediul Municipiului Turda copie conforma cu originalul de pe ordinul de plata prin care s-a constituit aceasta garantie.

**Art. 26.** (1) Autoritatea deleganta poate folosi aceasta garantie pe perioada derularii contractului pentru neplata redeventei la termen, precum si acoperirea majorarilor si penalitatilor aferente, delegatul fiind obligat sa reintregeasca garantia pina la suma mai sus mentionata.

(2)La incetarea contractului, dupa reglarea platilor si a penalitatilor garantia se restituie delegatului.

## CAPITOLUL XI

### Rezolvarea litigiilor

**Art. 27.** Orice neintelegere ivita intre parti referitoare la indeplinirea serviciului, si respectarea clauzelor contractului se va solutiona pe cale amiabila. In caz de nesolutionare partile se vor adresa judecatoriei in a carei raza teritoriala se desfasoara serviciul public.

## CAPITOLUL XII

### Clauze speciale

#### *Modificarea contractului*

**Art. 28.**(1) Modificarile survenite vor face obiectul unor negocieri cu detinatorul contractului, incetarea contractului fiind facuta numai in cazul imposibilitatii operatorului de servicii publice de a se adapta noilor conditii de calitate sau cantitate a serviciului.

(2) In cazul in care autoritatea administratiei publice locale doreste executarea unor alte categorii de servicii, acestea vor face obiectul unor contracte separate, incheiate potrivit normelor legale de incredintare a serviciilor.

(3) orice modificare a contractului se face prin act aditional cu acordul ambelor parti.

#### *Modalitati de incetare a contractului*

**Art. 29.** Incetarea contractului se face in urmatoarele situatii:

a) la expirarea duratei stabilite prin contract, daca partile nu convin, in scris, prelungirea acestuia, se face in conditiile legii;

b) in cazul in care interesul national sau local o impune, prin denuntarea unilaterala de catre autoritatea deleganta , cu plata unei despagubiri juste si prealabile in sarcina delegatului;

c) in cazul nerespectarii obligatiilor contractuale de catre autoritatea deleganta prin reziliere,

d) in cazul nerespectarii obligatiilor contractuale de catre delegat, prin reziliere,

e) in cazul in care delegatul nu detine autorizatiile legale sau cand acestea sunt retrase.

#### *Rezilierea contractului*

**Art. 30.** (1) In cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către delegat, cu plata unei despăgubiri în sarcina delegatULUI.

(2) Autoritatea deleganta își rezerva dreptul de a rezilia contractul de drept, în cazul neîndeplinirii de către delegat a obligațiilor ce îi revin pentru o perioadă mai mare de 15 zile consecutiv.

(3) In ceea ce priveste rezilierea contractului, partile vor putea solicita numai rezilierea partiala a contractului, cu privire la obiectul relevant, in cazul unei incalcari a contractului care este in directa legatura numai cu respectivul obiect al contractului.

## CAPITOLUL XIII

### Forta majora

**Art. 31.** (1) Nici una dintre partile contractante nu raspunde de neexecutarea la termen sau/si de executarea in mod necorespunzator, total sau partial, a oricarei obligatii care ii revine in baza prezentului contract de delegare, daca neexecutarea sau executarea necorespunzatoare a obligatiei respective a fost cauzata de forta majora, asa cum este aceasta definita in jurisprudenta romaneasca.

(2) Partea care invoca forta majora este obligata sa notifice celeilalte parti in termen de 24 de ore producerea evenimentului si sa ia toate masurile posibile in vedere limitarii consecintelor lui.

(3) Daca in termen de 5 zile de la producere evenimentul care a dus la invocarea fortei majore nu inceteaza, partile au dreptul sa-si notifice incetarea de plin drept a prezentului contract de delegare, fara ca vreuna dintre ele sa pretinda daune-interese.

## CAPITOLUL XIV

### Dispozitii finale

**Art. 32.** (1) delegatul poate modifica unilateral partea reglementara a prezentului contract de delegare, cu notificarea prealabila a autoritatii delegante, din motive exceptionale legate de interesul national sau local, dupa caz.

(2) Prezentul contract de delegare impreuna cu anexele care fac parte integranta din cuprinsul sau - reprezinta vointa partilor.

(3) Prezentul contract de delegare intra in vigoare la data de \_\_\_\_\_si a fost incheiat in 4 exemplare originale toate cu aceeasi forta juridica.

**AUTORITATEA DELEGANTA ,  
MUNICIPIUL TURDA**

**DELEGAT,  
S.C. DOMENIUL PUBLIC TURDA S.A.**